

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Одбор за финансије, републички буџет
и контролу трошења јавних средстава
11 Број 06-2/423-14
4. децембар 2014. године
Београд

ЗАПИСНИК
29. СЕДНИЦЕ ОДБОРА ЗА ФИНАНСИЈЕ,
РЕПУБЛИЧКИ БУЏЕТ И КОНТРОЛУ ТРОШЕЊА ЈАВНИХ СРЕДСТАВА,
ОДРЖАНЕ 4. ДЕЦЕМБРА 2014. ГОДИНЕ

Седница је почела у 13,35 часова.

Седницом је председавао Верољуб Арсић, председник Одбора.

Седници су присуствовали чланови Одбора: Радмило Костић, Душица Николић, Милош Тошанић, Драгољуб Зиндовић и Оливера Пешић.

Седници су присуствовали заменици чланова Одбора: Милена Ћорилић, заменик Мома Чолаковића, Сузана Шарац и Горан Ковачевић, заменици чланова Одбора којима је престао мандат народног посланика.

Чланови Одбора Иван Јовановић и Војислав Вујић приступили су седници у току разматрања прве тачке дневног реда.

Седници нису присуствовали чланови Одбора: Никола Јоловић, Дејан Раденковић, Момо Чолаковић, др Милорад Мијатовић, Ђорђе Стојшић, Золтан Пек и Жика Гојковић.

Седници су присуствовали и народни посланици: Соња Влаховић, Адриана Анастасов, Гроздана Банац, Јелисавета Вељковић, Борисав Ковачевић, Љиљана Малушић, Константин Арсеновић, Владимир Орлић и Марко Ђуришић.

На позив председника Одбора, седници су присуствовали и: Мирјана Ћојбашић, помоћник министра финансија, Нада Мирковић, виши саветник у Државној ревизорској институцији, Мирослав Бунчић, саветник у Министарству финансија и Мајда Седеј, стручни саветник УСАИД Пројекта за боље услове пословања.

На предлог председника, Одбор је једногласно утврдио следећи

Дневни ред:

1. Презентација модела програмске структуре буџета за 2015. годину.

Прва тачка дневног реда: Презентација модела програмске структуре буџета за 2015. годину

Председник Одбора подсетио је чланове и заменике чланова Одбора да је први пут у Закону о буџету Републике Србије за 2008. годину пет директних корисника буџетских средстава исказало своје финансијске планове по програмском моделу буџета; да је од тада па до данас, програмско буџетирање поступно увођено и за друге кориснике буџетских средстава, као и да су почев од 2015. године, сви корисници буџетских средстава у обавези да пређу на програмски буџет. Истакао је да се програмским буџетирањем на потпуно нов начин омогућава спровођење пројеката и њихово финансирање, уводи већа одговорност корисника буџетских средстава и транспарентност потрошње јавних средстава, чиме буџетски процес постаје ефикаснији, делотворнији и ефективнији инструмент управљања јавним финансијама и праћења остварења планираних резултата како у финансијском смислу тако и кроз нефинансијско извештавање.

Мирослав Бунчић, саветник у Министарству финансија, представио је структуру програмског буџета за 2015. годину. Као основне предности програмског модела буџета навео је: пружање јединственог оквира за приоритизацију расхода; унапређење координације политика на нивоу Владе; омогућавање Влади да препозна неефикасно трошење; унапређење услуга јавне управе; и омогућавање израде буџета на транспарентнији и разумљивији начин за грађане. У наставку излагања, указао је на разлику која постоји између линијског и програмског буџета (код линијског буџета су представљени само расходи, док су код програмског буџета средства везана за програме, инвестиције и пројекте који јасно показују на шта се средства троше), и објаснио програмску структуру корисника буџетских средстава, у којој програм представља скуп мера које корисник буџетских средстава спроводи у складу са својим надлежностима; програмска активност представља текућу делатност корисника буџетских средстава чијим се спровођењем постижу циљеви који доприносе постизању циљева програма; док је пројекат временски ограничен пословни подухват корисника буџетских средстава чијим се спровођењем постужу циљеви који доприносе постизању циљева програма. Након презентовања структуре програмског буџета, представио је примере програма, програмске активности и пројеката, као и хијерархију и примере циљева програма.

Нада Мирковић, виши саветник у Државној ревизорској институцији, упознала је чланове и заменике чланова Одбора са реформом буџетског процеса која је почела 2006. године а наставља се кроз припрему и доношење закона о буџету за 2015. годину, којим ће сви нивои власти у Републици прећи на програмски модел буџета. У наставку излагања, представила је активности Радне групе за увођење програмског буџета коју је министар финансија образовао у 2013. години са задатком да припреми методологију за израду и коришћење програмског буџета државних органа, органа територијалне аутономије и јединица локалне самоуправе.

Након представљања активности које су претходиле увођењу програмског буџета, замолила је народне посланике да у првом програмском буџету Републике Србије за 2015. годину који ће у наредном периоду Влада упутити Народној скупштини ради разматрања и доношења, обратe пажњу на све циљеве (програма, програмске активности и пројекта) и индикаторе (учинка, исхода и излазног резултата) који ће бити садржани у буџету.

Мирјана Ћојбашић, помоћник министра – Сектор за буџет у Министарству финансија, указала је на чињеницу да је програмско буџетирање стандард Европске уније

и да Република Србија као земља кандидат има обавезу да изврши реформу управљања јавним финансијама по том моделу до дана приступања Европској унији. У наставку излагања, нагласила је да су основни циљеви програмског буџета резултати и ефекти који се могу мерити на годишњем и средњерочном нивоу и обавестила присутне да ће Министарство финансија у наредном периоду прописати обавезно квартално и шестомесечно извештавање о коришћењу буџетских средстава од стране свих буџетских корисника.

Мајда Седеј, стручни саветник УСАИД Пројекта за боље услове пословања, истакла да је програмски буџет средство за ефикасније, ефективније и рационалније коришћење буџетских средстава и указала на неопходност да народни посланици добро разумеју програмско буџетирање које ће тиме добити пун значај. У наставку излагања, детаљно је представила поједине програмске активности и пројекте Министарства пољопривреде и Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

У дискусији су учествовали: Марко Ђуришић, Мирјана Ђојбашић Верољуб Арсић, Гроздана Банац и Нада Мирковић.

Народни посланик Марко Ђуришић поставио је питање у вези постојања обавезе Министарства финансија да редовно извештава Одбор за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава о начину трошења средстава од стране корисника буџета. Мирјана Ђојбашић, помоћник у Министарству финансија је рекла да ће актом Министарства финансија бити прописана обавеза извештавања о коришћењу буџетских средстава, с тим да тај одбор може и званично од Министарства финансија да захтева доставу тих извештаја.

Седница је завршена у 14,45 часова.
Седница је тонски снимана.

СЕКРЕТАР

Александра Шашо

ПРЕДСЕДНИК

Верољуб Арсић